**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Нижневартовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - основные направления) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и являются основой формирования проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период.

Основные направления определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики города на трехлетний период.

При их разработке учтены положения [Послания](consultantplus://offline/ref=A0414AC90E7807FA305CBB9B0BA2B73C28811B27EA40DE2F01551B6062C1gDL) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", указов Президента Российской Федерации от 2012 года, указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Бюджетного прогноза города Нижневартовска на долгосрочный период до 2024 года, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах.

В новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятия мер по устранению ее последствий, основными ориентирами основных направлений на 2021-2023 годы являются обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджета города, повышение эффективности муниципального управления, преемственность целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания.

Основные направления разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития города Нижневартовска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетная политика в области доходов в условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, будет направлена на решение следующих задач:

повышение качества планирования налоговых и неналоговых доходов;

принятие мер, направленных на снижение недоимки по налогам и дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города;

оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам;

продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов;

проведение претензионной работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

улучшение инвестиционного климата и поддержка инновационного предпринимательства в городе;

анализ возможностей увеличения поступлений доходов от использования муниципального имущества путём проведения инвентаризации имущества, выявления неиспользованного (бесхозного) имущества и принятия мер по перепрофилированию, продаже или предоставлению в аренду, проведения муниципального земельного контроля;

экономический анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и реализация мероприятий по повышению эффективности их работы;

заключение между администрацией города, юридическими и физическими лицами соглашений о взаимном сотрудничестве и взаимодействии в области социально-экономического развития города;

учет изменений в налоговом законодательстве, связанных с отменой единого налога на вмененный доход и переходом плательщиков на патентную систему, упрощенную систему налогообложения и уплату налога на профессиональный доход;

учет изменений налогового законодательства по ставкам налогов, предоставлению отсрочек по их уплате (в заявительном и беззаявительных случаях), принятых в 2020 году для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В текущем году завершена разработка и утверждение правовых основ для оценки налоговых расходов на муниципальном уровне на основе общих требований, установленных Правительством Российской Федерации. Текущий год является отправной точкой начала функционирования системы оценки эффективности налоговых расходов, которая будет проводиться ежегодно и её результаты в дальнейшем будут учитываться при формировании основных направлений и при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Переход к комплексной системе учета налоговых расходов, исходя из критериев целесообразности и результативности, позволит оценить общий объем муниципальной поддержки отдельных категорий физических и юридических лиц.

Проведение ежегодной процедуры оценки налоговых расходов также позволит сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам города, и осуществить оптимизацию перечня налоговых расходов за счет отмены невостребованных и неэффективных преференций.

Особое внимание следует уделить повышению собираемости налога на доходы физических лиц, в том числе путем легализации "теневой" заработной платы, выявления субъектов, имеющих рабочие места на территории города.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение межбюджетных трансфертов для софинансирования наиболее значимых вопросов местного самоуправления.

При формировании доходов бюджета города на 2021-2023 годы необходимо применять подход "без завышенных ожиданий", что позволит минимизировать риски разбалансированности бюджета в процессе его исполнения и обеспечит возможность для его корректировки в сторону увеличения при улучшении ситуации в планируемом периоде.

Главные администраторы доходов бюджета должны не только правильно и точно прогнозировать доходы по закрепленным источникам, но и принимать меры в течение финансового года и планового периода для изыскания возможности увеличения поступлений, включая создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов налоговых и неналоговых платежей, а также используя механизмы взыскания задолженности по платежам, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия.

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета города Нижневартовска, несмотря на то, что 2021 год будет годом адаптации к преодолению последствий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, по-прежнему, будет направлена на решение приоритетных вопросов, обозначенных в предыдущем бюджетном цикле, с сохранением социальной направленности бюджета.

Основными направлениями по-прежнему являются:

осуществление бюджетных расходов исходя из приоритизации с учетом возможностей доходной базы бюджета города;

расширение практики осуществления бюджетных расходов на проектных принципах управления;

повышение качества планирования расходов на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

развитие конкурентной модели оказания муниципальных услуг, обеспечивающей повышение качества их предоставления;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности, проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков ее возникновения;

безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации;

участие в реализации региональных портфелей проектов, основанных на национальных проектах;

проведение инвентаризации расходных полномочий муниципального образования в целях сокращения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

реализация мероприятий по повышению эффективности действующей сети подведомственных муниципальных учреждений с учетом развития и оказания услуг негосударственными организациями;

обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан.

В условиях роста на протяжении последних лет расходов бюджета темпами, опережающими темп роста собственных доходов, в том числе в связи с вводом (приобретением) новых объектов муниципальной собственности и реализацией указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, ключевым ориентиром на среднесрочную перспективу является повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование управленческих технологий.

Предстоит оценить приоритетность стратегических задач, сопоставив их с реальными возможностями бюджета. Любое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения и вклада в достижение поставленных целей. Расходы бюджета города должны направляться только на исполнение тех полномочий и расходных обязательств, которые установлены для муниципалитета федеральным и окружным законодательством, и определены муниципальными правовыми актами.

Основными требованиями к расходной части бюджета города должны стать бережливость и максимальная отдача.

В целях предотвращения роста расходов бюджета города, необходимо регулярно проводить анализ и оптимизацию действующих расходных обязательств.

Муниципальные программы города по-прежнему остаются ключевым механизмом программно-целевого планирования с помощью которого формируется целостная система стратегического и бюджетного планирования.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления, в частности:

по совершенствованию системы показателей результатов реализации муниципальных программ, которые должны объективно характеризовать достижение их целей, направленных на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), при этом целевые показатели результатов реализации муниципальных программ должны быть увязаны со сводными показателями муниципальных заданий;

по повышению ответственности исполнителей, соисполнителей муниципальных программ за достижение целевых показателей, выполнение задач, достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Исполнение полномочий в условиях жестких финансовых ограничений предполагает расширение полномочий главных распорядителей средств бюджета города по перераспределению средств внутри программ.

В предстоящем периоде планируется продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг в условиях справедливой и открытой конкуренции на рынке муниципальных услуг в целях повышения их качества и доступности.

Главные распорядители средств бюджета города должны будут обеспечить реализацию мероприятий по развитию альтернативных форм оказания муниципальных услуг.

Повышению эффективности и качества оказываемых муниципальных услуг в социальной сфере будет способствовать дальнейшая реализация в автономном округе совместно с Министерством финансов Российской Федерации пилотной апробации механизмов организации оказания государственных и муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 №189-ФЗ "О государственном социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг". Внедрение новых подходов к организации оказания услуг в социальной сфере на основе муниципального социального заказа позволит повысить качество и доступность услуг в социальной сфере для граждан за счет расширения рынка поставщиков – негосударственных исполнителей в условиях открытой конкуренции на единых условиях с муниципальными организациями.

С целью вовлечения частных инвестиций в экономику города продолжится реализация проектов в соответствии с концессионными соглашениями, соглашениями о муниципальном частном партнерстве, предусматривающими создание объектов социальной сферы.

В трехлетнем периоде продлится использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования, что обеспечивает вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Инновационным инструментом будет внедрение практики ежегодного проведения обзоров расходов бюджета города, который подразумевает систематический анализ базовых (постоянных) расходов бюджета города, направленный на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическую реализацию наиболее приемлемого из них. По результатам проведенных обзоров расходов неэффективно используемые ресурсы будут предлагаться к перераспределению на решение приоритетных задач и учитываться при составлении проекта бюджета на последующие бюджетные циклы.

Учитывая, что уровень оплаты труда определенных в майских указах Президента Российской Федерации от 2012 года отдельных категорий работников бюджетной сферы зависит от значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности сложившегося по региону, важно в 2021-2023 годах обеспечить сохранение установленных майскими указами Президента Российской Федерации от 2012 года показателей соотношения заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений, подпадающих под действие указов, к уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности сложившегося по региону.

В трехлетнем цикле году будет продолжена работа по доведению заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до планируемого минимального размера оплаты труда – 12 392 рублей с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П).

В 2021-2023 годах продолжится реализация мероприятий по внедрению "сертификата дошкольника" с учетом решений принятых в текущем году по его увеличению с 3 до 4 тыс. рублей, что способствует созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми и снижению размера родительской платы за услугу по присмотру и уходу в частных организациях.

В целях реализации национальных целей и стратегических задач в предстоящем трехлетнем периоде, создания условий для экономического роста в посткоронавирусный период будет продолжена муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства, основных отраслей сельскохозяйственного производства: животноводства, растениеводства, рыболовства.

Ключевыми направлениями работы в сфере дорожной деятельности будут являться увеличение доли автомобильных дорог города, находящихся в нормативном состоянии. Значительное внимание будет уделено мероприятиям по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог муниципального образования, которые планируется осуществить в рамках регионального проекта "Дорожная сеть" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Как и в предыдущие годы, следует уделить внимание созданию благоприятных, комфортных условий для жизни в городе, в том числе необходимо обратить внимание на благоустройство и на обеспечение сохранности существующей улично-дорожной сети, на качественное выполнение работ по ее содержанию.

В целях повышения общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания продолжится работа по эксплуатации и совершенствованию аппаратно-программного комплекса "Безопасный город".

Продолжится реализация мероприятий, связанных с переселением граждан из жилых домов, признанных аварийными, с обеспечением жильем граждан, состоящих на учете для его получения на условиях социального найма, с формированием маневренного жилищного фонда.

Расходы, связанные со строительством и реконструкцией социальных объектов и муниципальной собственности, будут осуществляться в первую очередь по объектам, предполагаемым к завершению строительством в очередном финансовом году для сокращения объемов незавершенного строительства.

В предстоящем периоде продлится практика размещения проектов бюджетов, бюджетной отчетности и бюджетных процедур в средствах массовой информации, так как открытость всех этапов бюджетного процесса повышает степень его прозрачности и создает предпосылки для достижения необходимого уровня общественного контроля за деятельностью муниципального образования, обеспечивает возможность получить сведения о текущем состоянии бюджетного процесса на любой его стадии.

При этом, информация о бюджете и отчете об его исполнении будет представляться для неподготовленного пользователя в формате максимально удобном и простом для анализа.

Для обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса будет продолжена практика размещения информации о всех стадиях бюджетного процесса в муниципальном образовании на портале "Открытый бюджет города Нижневартовска", в общероссийской единой информационной системе "Электронный бюджет".

Дальнейшее внедрение программных продуктов "Web" обеспечит создание единого информационного пространства для участников бюджетного процесса, даст возможность совершенствования процедур формирования и исполнения бюджета города. При этом, все пользователи будут обеспечены доступом к единой базе данных с помощью различных каналов связи, на местах не потребуется установки дополнительных клиентских программ, данные сразу вводятся в общую базу данных, что позволит значительно сократить количество документов на бумажном носителе. Благодаря этому процессы формирования бюджета города и его исполнения станут более удобными, быстрыми, контролируемыми и эффективными.

Политика в области муниципального долга на 2021-2023 годы будет направлена на:

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размерам долговых обязательств и расходов на их обслуживание;

недопущение необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета города в заемных средствах;

использование рыночных механизмов покрытия дефицита через привлечение ресурсов посредством организации конкурсных процедур;

определение приемлемого уровня долговой нагрузки на бюджет города;

повышение кредитного рейтинга муниципального образования, характеризующего его, как надежного заемщика, своевременно выполняющего свои долговые обязательства;

оперативное управление долговыми обязательствами (корректировка сроков привлечения заимствований; осуществление досрочного погашения долговых обязательств муниципального образования; сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета города);

информирование населения о состоянии муниципального долга.

В 2021-2023 годах муниципальные заимствования будут основным источником финансирования дефицита бюджета города. Заемные средства будут привлекаться в виде кредитов от кредитных организаций.

Расходные обязательства муниципального образования по обслуживанию муниципального долга города в 2021-2023 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств и прогнозной стоимости кредитных ресурсов. С целью оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга продолжится работа с кредитными организациями по снижению процентных ставок по действующим муниципальным контрактам после каждого снижения Центробанком ключевой ставки.

Управление муниципальным долгом должно быть построено с учетом минимизации финансовых рисков для города.

Долговая нагрузка на бюджет города должна оставаться на уровне, относящем город к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В трехлетнем периоде также продолжится практика ежегодного утверждения плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и поддержанию муниципального долга города Нижневартовска на безопасном уровне.

В условиях сохраняющейся неопределенности, в предстоящем трехлетнем периоде главные распорядители средств бюджета города должны будут обеспечить эффективное управление муниципальными финансами.

Учитывая ежегодное заключение соглашений между Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальным образованием, которые будут включать меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов города, администраторам бюджетных средств необходимо своевременно обеспечивать соблюдение установленного соглашением перечня мер, направленных на бюджетную консолидацию, эффективность использования бюджетных средств.